



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ЈАВНОГ КОМУНАЛНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ПАРКИНГ  
СЕРВИС“, НИШ**  
по ревизији финансијских извештаја и правилности пословања за  
2023. годину



Број: 400-1257/2024-04/30  
Београд, 13. март 2025. године



**Садржај:**

<b>1. УВОД</b> .....	<b>3</b>
<b>2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА</b> .....	<b>4</b>
<b>2.1. ФИНАНСИЈСКО УПРАВЉАЊЕ И КОНТРОЛА</b> .....	<b>4</b>
2.1.1 КОНТРОЛНО ОКРУЖЕЊЕ .....	4
2.1.1.1 <i>Опис неправилности</i> .....	4
2.1.1.2 <i>Исказане мере исправљања</i> .....	4
2.1.1.3 <i>Оцена мера исправљања</i> .....	5
<b>2.2. НЕМАТЕРИЈАЛНА УЛАГАЊА</b> .....	<b>5</b>
2.2.1. НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА - СОФТВЕР.....	5
2.2.1.1 <i>Опис неправилности</i> .....	5
2.2.1.2 <i>Исказане мере исправљања</i> .....	5
2.2.1.3 <i>Оцена мера исправљања</i> .....	6
<b>2.3. НЕКРЕТНИНЕ, ПОСТРОЈЕЊА И ОПРЕМА</b> .....	<b>6</b>
2.3.1. ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ .....	6
2.3.1.1 <i>Опис неправилности</i> .....	6
2.3.1.2 <i>Исказане мере исправљања и њихово вредновање</i> .....	7
<b>2.4. НЕКРЕТНИНЕ, ПОСТРОЈЕЊЕ И ОПРЕМА</b> .....	<b>8</b>
2.4.1. ПРЕИСПИТИВАЊЕ ПРЕОСТАЛОГ КОРИСНОГ ВЕКА УПОТРЕБЕ ОПРЕМЕ .....	8
2.4.1.1 <i>Опис неправилности</i> .....	8
2.4.1.2 <i>Исказане мере исправљања и њихово вредновање</i> .....	8
2.1.1.3 <i>Оцена мера исправљања</i> .....	9
<b>3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА</b> .....	<b>9</b>



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Јавног комуналног предузећа „Паркинг сервис“, Ниш, за 2023. годину, број: 400-1257/2024-04/26 од 29. новембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је издала мишљење са резервом о финансијским извештајима и мишљење са резервом о правилности пословања.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## **2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

**ПРИОРИТЕТ 1 - грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити у року од 90 дана.**

### **2.1. Финансијско управљање и контрола**

#### **2.1.1 Контролно окружење**

##### **2.1.1.1 Опис неправилности**

Предузеће није донело акт којим се ближе уређује поступак наплате потраживања, посебно у случајевима када постоји ризик од њихове застарелости. Наведено није у складу са чланом 12. став 1 тачка 10 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

##### **2.1.1.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају број 2011/25 од 21. фебруара 2025. године Предузеће је образложило да је до сада вршило наплату потраживања и исправку вредности у складу са Правилником о рачуноводству и рачуноводственим политикама.

У складу са препоруком Предузеће је донело писане политике и процедуре којима се ближе уређује начин и услови наплате потраживања, као и правни основ о висини дуговања за предузимање мера наплате.

Код наплата потраживања од корисника комуналних услуга Предузеће акценат ставља на добровољан вид наплате потраживања, те корисницима упућује опомену за плаћање дневне карте, а затим и опомену пред утужење.

За дневне карте за које се добију подаци о власнику возила и адреси становања, кроз систем се креирају опомене где се власник упозорава да неплаћање рачуна по дневној карти повлачи покретање поступка принудне наплате. Опомене се достављају пошти на даљу дистрибуцију. За покретање поступка принудне наплате Предузеће има неколико основних параметра, да приоритет за утужење буду најпре велики дужници, да се селекују дуговања која су пред истек рока застарелости, и сагледава се финансијска могућност Предузећа због средстава која треба да се издвоје за поступак принудне наплате.

У поступку ревизије утврђено је да је Предузеће донело интерни акт - Добровољна и принудна наплата потраживања, број 1989/25 од 21. фебруара 2025. године којим је ближе уредило начин и услове наплате потраживања, као и дефинисало правни основ о висини дуговања у циљу предузимање мера за наплату потраживања.

Осим тога, Предузеће је у оквиру успостављања система финансијског управљања и контроле сачинило Мапу пословних процеса, број 1990/25 од 21. фебруара 2025. године, и тиме дефинисало процесе креирања опомена за издате дневне карте и наплату потраживања принудним путем.



Предузеће је као доказ о предузетим мерама исправљања доставило:

- Добровољна и принудна наплата потраживања број 1989/25 од 21. фебруара 2025. године,
- Мапе пословних процеса број 1990/25 од 21. фебруара 2025. године за процесе креирања опомена за издате дневне карте и наплату потраживања принудним путем са прилозима

### **2.1.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

**ПРИОРИТЕТ 2 – Грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја а не дуже од годину дана.**

## **2.2. Нематеријална улагања**

### **2.2.1. Нематеријална имовина - софтвер**

#### **2.2.1.1 Опис неправилности**

Предузеће је на дан 31. децембра 2023. године исказало нематеријалну имовину - софтвер чија је књиговодствена вредност 11.078 хиљада динара.

У поступку ревизије утврђено је да Предузеће на рачуну нематеријалне имовине евидентира софтвер који је у потпуности амортизован, односно нема садашњу вредност, а и даље се налази у употреби. Набавна вредност поменутог софтвера износи 2.685 хиљада динара и чини 24 % укупне набавне вредности ове нематеријалне имовине.

У параграфу 18.24 Одељак 18 – Нематеријална имовина осим гудвила МСФИ за МСП прописано је да фактори као што су промена начина на који се нематеријална имовина користи, технолошки напредак и промене тржишних цена могу да укажу да су се резидуална вредност или користан век трајања нематеријалне имовине променили од последњег годишњег датума извештавања. Ако су такве назнаке присутне, ентитет треба да провери своје претходне процене и ако се садашња очекивања разликују, измени резидуалну вредност, метод амортизације или користан век трајања.

С обзиром на то да Предузеће није на датум извештавања вршило промене рачуноводствене процене у вези са коришћењем овог софтвера, није било могуће утврдити ефекте наведене неправилности на финансијске извештаје за 2023. годину.

#### **2.2.1.2 Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају број 2011/25 од 21. фебруара 2025. године Предузеће је образложило да је у току ревизије донело Одлуку да изврши процену вредности и преиспита корисни век трајања нематеријалне имовине, постројења и опреме чија је садашња вредност нула, а која су и даље у употреби. Одговорно лице донело је Одлуку о процени вредности и процени корисног века употребе нематеријалне имовине, постројења и опреме амортизованих у потпуности, формирана је Комисија за процену вредности нематеријалне имовине, постројења и опреме и дефинисани су њени задаци. Комисија се састала по именовану и утврдила свој план рада као и критеријуме на основу којих би радила процену корисног века употребе средства.



Нематеријалној имовини која је у потпуности амортизована, односно садашња вредност нематеријалне имовине једнака је нули, раније имплементирани софтвери и лиценце, у поступку провере софтверских решења која су још увек у употреби процењен је корисни век употребе. Утврђена је корекција исправке вредност и дат налог за корекцију по процени корисног века употребе, који је књижен у корист прихода предузећа. Амортизационе стопе одређене у складу са новим веком трајања.

У поступку ревизије утврђено је да је Предузеће донело Одлуку број 10289/24 од 25. септембра 2024. године о процени вредности и процени корисног века употребе нематеријалне имовине, постројења и опреме амортизованих у потпуности и Решење о именовању Комисије за процену вредности нематеријалне имовине, постројења и опреме са дефинисањем задатака број 10290/24 од 25. септембра 2024. године. Комисија је утврдила да је нематеријалној имовини која је у потпуности амортизована, односно која нема садашњу вредност и односи се на раније имплементирани софтвере и лиценце, у поступку провере софтверских решења која су још увек у употреби, процењен нови корисни век употребе и о томе сачинила Извештај број 940/25-1 од 27. јануара 2025. године. Ефекте по наведеном извештају Предузеће је евидентирало у пословним књигама налогом за књижење број НК-2400466 од 31. децембра 2024. године.

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило:

- Одлука о процени вредности и процени корисног века употребе нематеријалне имовине, постројења и опреме амортизованих у потпуности број 10289/24 од 25. септембра 2024. године,
- Решење о именовању Комисије за процену вредности нематеријалне имовине, постројења и опреме са дефинисањем задатака број 10290/24 од 25. септембра 2024. године,
- Извештај о процени вредности и процени корисног века нематеријалне имовине, постројења и опреме број 940/25-1 од 27. јануара 2025. године,
- Налог за књижење број документа НК-2400466 од 31. децембра 2024. године.
- Преглед нематеријалне имовине – софтвер амортизован у потпуности број 940/25-2 од 27. јануара 2025. године

### **2.2.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.3. Некретнине, постројења и опрема**

### **2.3.1. Грађевински објекти**

#### **2.3.1.1 Опис неправилности**

Предузеће је у пословним књигама, са стањем на дан 31. децембар 2023. године, исказало два грађевинска монтажно-демонтажна објекта (гараже), у улици Синђелићев трг у Нишу чија је књиговодствена вредност 24.129 хиљада динара и улици Војводе Танкосића у Нишу чија је књиговодствена вредност 19.344 хиљада динара, односно укупно 43.473 хиљада динара. Наведене гараже евидентирани су на основу уговора о давању на коришћење непокретности у јавној својини, број 9665/21 од 29. септембра 2021. године, који је закључен између Предузећа и града Ниша, као оснивача. У складу са уговором, ове непокретности се дају на коришћење на неодређено време, без накнаде и без права уписа у јавној књизи о непокретностима и правима над њима.



Поред тога, у пословним књигама Предузећа, са стањем на дан 31. децембар 2023. године, исказана су улагања у туђе некретнине, постројења и опрему у износу од 19.559 хиљада динара која се у потпуности односе на средства уложена у реконструкцију гараже у улици Страхињића Бана у Нишу (Тржни центар „Амбасадор“). Наведена улагања евидентирана су на основу уговора о давању на коришћење гараже у ТЦ „Амбасадор“ у Нишу, број 10289/20 од 13. новембра 2020. године, који је закључен између Предузећа и града Ниша, као оснивача.

У складу са уговором, ова непокретност се даје на коришћење на неодређено време, без накнаде и без права уписа у јавној књизи о непокретностима и правима над њима. Како у оснивачком акту није утврђена вредност неновчаног капитала, као улога оснивача, није било могуће утврдити из ког разлога Предузеће различито признаје и евидентира наведену имовину која је дата на коришћење у складу са закљученим уговорима.

### **2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

У Одазивном извештају број 2011/25 од 21. фебруара 2025. године и Акционом плану број 2011-1/25 од 21. фебруара 2025. године Предузеће је образложило да се обратило Граду Нишу као оснивачу са захтевом да предузмете потребне радње да се објекти - гараже упишу у земљишне књиге као својина ЈКП-а „Паркинг сервис“-Ниш, а које се налазе на градском грађевинском земљишту. Захтев за пренос права својине на објекту бр. 1859/25 заведен је 18. фебруар 2025. године, и истог дана достављен је Управи за имовину, привреду и заштиту животне средине града Ниша.

Град Ниш је власник земљишта на коме се налазе гараже, али је сама гаража као монтажно-демонтажни објекат власништво ЈКП-а „Паркинг сервис“ Ниш. Целокупну инвестицију спровело је Јавно комунално предузеће „Паркинг сервис“ Ниш. Један део монтажно-демонтажне конструкције Предузеће је набавило путем донације, а други део је набављен по уговору о куповини након спроведеног поступка јавне набавке. По закључењу Уговора са изабраним добављачима извршена је монтажа и превоз конструкције. Уговоре са извођачима радова који су монтирали гаражну конструкцију и извођачима грађевинских радова на изради платоа склопило је ЈКП „Паркинг сервис“-Ниш, а и сву потребну пројектну документацију, идејна решења и геодетска снимања финансирало је сопственим средствима. Поред наведеног ЈКП „Паркинг сервис“-Ниш је о свом трошку спровело набавку неопходне опреме за рад гараже - система за наплату паркирања, сепаратор уља, рампе и остале опреме.

Предузеће је такође образложило да очекује преиспитивање Уговора о давању на коришћење непокретности и Анекс овог уговора ради отклањања даљих ризика у евидентирању непокретности у својим пословним књигама, као и да Управа за имовину, привреду и заштиту животне средине града Ниша размотри Захтев и достави одговор у року до подношења финансијског извештаја за 2024. године (рок 30. јун 2025. године), или у року од годину дана од дана достављања Извештаја ДРИ о ревизији финансијских извештаја и правилности пословања Јавног комуналног предузећа „Паркинг сервис“ Ниш за 2023. годину.

У поступку ревизије утврђено је да се Предузеће обратило Управи за имовину, привреду и заштиту животне средине града Ниша, захтевом број 1859/25 од 18. фебруара 2025. године, у циљу регулисања статуса грађевинских објеката – гаража. До датума овог извештаја Предузеће није добило одговор.





Предузеће је уз Одазивни извештај доставило:

- Захтев за пренос права својине на објекту број 1859/25 од 18. фебруара 2025. године,
- Акциони план број 2011-1/25 од 21. фебруара 2025. године.

Предузеће је у Акционом плану навело да је лице задужено за предузимање наведених активности Руководилац службе за финансијско-рачуноводствене послове и Вршилац дужности директора, а рок за отклањање наведене неправилности је до предаје сета финансијских извештаја за 2024. годину.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## **2.4. Некретнине, постројење и опрема**

### **2.4.1. Преиспитивање преосталог корисног века употребе опреме**

#### **2.4.1.1 Опис неправилности**

У 2023. години, као ни у претходном периоду, Предузеће није вршило процену преосталог корисног века употребе опреме у складу са захтевима параграфа 17-21 Одељка 17 – Некретнине, постројења и опрема, МСФИ за МСП. Наведено има за последицу исказивање у аналитичкој евиденцији значајног броја средстава која су и даље употреби, а немају исказану садашњу вредност, односно укупни трошкови амортизације су распоређени током дела корисног века употребе средстава, а не током целог периода коришћења. Набавна вредност потпуно амортизоване опреме износи 97.815 хиљада динара и чини 42 % укупне набавне вредности опреме.

#### **2.4.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

У Одазивном извештају број 2011/25 од 21. фебруара 2025. године Предузеће је образложило да је у току ревизије донело Одлуку да изврши процену вредности и преиспита корисни век трајања нематеријалне имовине, постројења и опреме чија је садашња вредност нула, а која су и даље у употреби. По доношењу Одлуке формирана је Комисија за процену вредности нематеријалне имовине, постројења и опреме. Предузеће нематеријалну имовину, некретнине, постројења и опрему води у билансу стања по моделу набавне вредности и исказана вредност средства представља набавну вредност односно цену коштања умањену за исправку по основу амортизације и исправку вредности по основу обрезвређења. По дефинисању новог продуженог корисног века употребе и нове стопе амортизације опреми која је била предмет процене, коригована је исправка вредности постројења и опреме и дат налог за корекцију по процени корисног века употребе.

С обзиром да Предузеће примењује МСФИ за МСП по завршетку процене корисног века употребе нематеријалне имовине, постројења и опреме, дошло је до повећања корисног века, односно смањења стопа амортизације, будући да се највећим делом ради о опреми која је технолошки застарела али може да се користи још увек.





Комисија предлаже да се настави са проценом корисног века употребе и да се на крају сваке наредне извештајне пословне године приспита корисни век употребе за средства која су у потпуности амортизована.

У поступку ревизије утврђено је да је Предузеће донело Одлуку број 10289/24 од 25. септембра 2024. године о процени вредности и процени корисног века употребе нематеријалне имовине, постројења и опреме амортизованих у потпуности и Решење о именовању Комисије за процену вредности нематеријалне имовине, постројења и опреме са дефинисањем задатака број 10290/24 од 25. септембра 2024. године. Комисија је у поступку преиспитивања корисног века употребе некретнина, постројења и опреме утврдила да постоји опрема која је, иако технолошки и технички застарела, још увек у могућности да се користи и проценила нови корисни век употребе. На основу извршене процене Комисија је сачинила Извештај број 940/25-1 од 27. јануара 2025. године. Ефекте по наведеном извештају Предузеће је евидентирало у пословним књигама налогом за књижење број НК-2400465 од 31. децембра 2024. године.

Предузеће је уз Одазивни извештај доставило:

- Одлука о процени вредности и процени корисног века употребе нематеријалне имовине, постројења и опреме амортизованих у потпуности број 10289/24 од 25. септембра 2024. године,
- Решење о именовању Комисије за процену вредности нематеријалне имовине, постројења и опреме са дефинисањем задатака број 10290/24 од 25. септембра 2024. године,
- Извештај о процени вредности и процени корисног века нематеријалне имовине, постројења и опреме број 940/25-1 од 27. јануара 2025. године,
- Налог за књижење број документа НК-2400465 од 31. децембра 2024. године
- Преглед постројења и опреме амортизован у потпуности број 940/25-3 од 27. јануара 2025. године

#### **2.4.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене неправилности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених неправилности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.



**Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

**В.Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА**

---

**Марија Обреновић**  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
13. март 2025. године